FONCTION PUBLIQUE

PRÉPA CONCOURS

CATÉGORIES A+ ET A

L'ouvrage de référence, à jour de la réforme du concours de l'INSP

RÉUSSIR LES GRANDS CONCOURS DE LA FONCTION PUBLIQUE

STRATÉGIE, ORGANISATION ET MÉTHODES DE PRÉPARATION AUX CONCOURS A+ ET A

Benjamin Boscher • Thibault de Cacqueray • Etienne Floret • Robin Gonalons • Amin Mbarki • Jean-Romain Pinguer

3º édition enrichie de témoignages, analyses et commentaires de meilleures copies

Préface de Michèle Kirry • Postface d'Anne-Marie Armanteras



RÉUSSIR LES GRANDS CONCOURS DE LA FONCTION PUBLIQUE

Auteurs de la présente édition (par ordre alphabétique)

Benjamin Boscher

est magistrat à la Cour des comptes et ancien élève de l'Ecole Nationale d'Administration (promotion Hannah Arendt 2019-2020). Il est diplômé de SciencesPo et de l'ESSEC Business School. Il est également titulaire d'une licence et d'un Master 1 en Droit public de l'Université Panthéon-Assas (Paris II).

Thibault de Cacqueray

est magistrat à la Cour des comptes et ancien élève de l'Ecole Nationale d'Administration (promotion Molière 2018-2019). Il est diplômé de SciencesPo, et a exercé auparavant comme administrateur au Sénat et conseiller au cabinet du Premier ministre.

Robin Gonalons

est Directeur d'hôpital, actuellement détaché à la Cour des comptes, et ancien élève de l'Ecole des Hautes Etudes en Santé Publique (promotion Albert Camus 2018-2019). Il est diplômé de SciencesPo Aix, d'une maîtrise de droit public (Aix-Marseille Université) ainsi que de l'ESCP.

Amin Mbarki

est auditeur à la Cour des comptes, et ancien élève de l'Ecole Nationale d'Administration (promotion Georges Clemenceau, 2017-2018). Enseignant à SciencesPo et à l'Ecole polytechnique en finances publiques, il est diplômé de SciencesPo, de l'Ecole d'Economie de Grenoble et a exercé quatre ans au ministère de la justice comme Administrateur de l'Etat.

Jean-Romain Pinguet

est Administrateur territorial à la Métropole Aix-Marseille-Provence et ancien élève de l'Institut National des Études Territoriales (promotion Nina Simone 2017-2018). Diplômé de l'Université Aix-Marseille (droit public, histoire des idées politiques, criminologie) et ancien fonctionnaire d'État formé à l'IRA de Bastia, il a exercé au Ministère de l'Intérieur puis au Ministère de la Justice. Il intègre l'INET après une préparation à SciencesPo Aix et l'IGPDE Vincennes. Il enseigne en université, à SciencesPo et dans diverses structures publiques.

Auteur ayant contribué aux éditions précédentes :

Étienne Floret

est conseiller au cabinet du Ministre de l'Economie et des Finances. Administrateur de l'Etat et ancien élève de l'École Nationale d'Administration (Promotion Louise Weiss 2016-2017). Diplômé de l'ESSEC et d'une maîtrise de droit public, il intègre l'ENA après une préparation au sein de l'Université Paris-Dauphine.

PRÉPA CONCOURS

CATÉGORIES A+ ET A

RÉUSSIR LES GRANDS CONCOURS DE LA FONCTION PUBLIQUE

STRATÉGIE, ORGANISATION ET MÉTHODES DE PRÉPARATION AUX CONCOURS A+ ET A

Benjamin Boscher • Thibault de Cacqueray • Etienne Floret • Robin Gonalons • Amin Mbarki • Jean-Romain Pinguet

3e édition enrichie de témoignages, analyses et commentaires de meilleures copies

Préface de Michèle Kirry • Postface d'Anne-Marie Armanteras



FONCTION PUBLIQUE PRÉPA CONCOURS

Une nouvelle collection dédiée à l'univers de la Fonction publique (État, Territoriale, Hospitalière).

Quatre thématiques de publication :

- par concours (pour préparer un concours dans son ensemble) ;
- par type d'épreuves (avec des éléments de méthode) ;
- par matière (les connaissances qu'il faut avoir sur la matière) ;
- par thématique d'évolution à prendre en compte pour la préparation des concours comme pour l'exercice de son activité.

Dans la même collection « Fonction publique »

- Le droit du travail dans la Fonction publique : les relations individuelles et collectives (J.-F. Lemmet, 2023)
- Les collectivités territoriales (P. Leprêtre 4º éd., 2023)
- Gestion des Ressources humaines dans la Fonction publique (F. Colin - 7e éd., 2023)
- Concours d'accès aux IRA (F. Baude, J. Saison-Demars, D. Bajeux, C. Mondou, L. Steuve et M. Viviano - 9º éd., 2023)
- Réussir les grands concours de la fonction publique (B. Boscher, T. de Cacqueray, E. Floret, R. Gonalons, A. Mbarki et J.-R. Pinguet 3e éd., 2023)
- Concours ENM 2024 (Groupe ISP, 2023-2024)
- Concours Police Officier et Commissaire 2024 (*Groupe ISP, 2023-2024*)
- Manager avec réussite dans la Fonction publique (J. Lemmet, 4º éd., 2022)
- Concours Greffier et Directeur des services de greffe judiciaires (*Groupe ISP, 2022-2023*)
- Bien rédiger une note de synthèse (S. Gontcharoff et A. Piot 3e éd., 2022)
- Le droit disciplinaire dans la fonction publique (E. Aubin et N. Nivert 2021)
- L'Agent territorial (F. Colin 2021)
- Les personnels de la Fonction publique (E. Aubin 2020)
- La déontologie dans la Fonction publique (E. Aubin 2019)
- Utiliser les réseaux sociaux dans la Fonction publique (N. Buffault 2017)





Remerciements

Nous tenons à remercier, pour leur témoignage, Aurélien Adam, Camille Angué, Audrenn Asselineau, Alexandre Basbous, Elias Benabadji, Jean-Bernard Castet, Thibault Camelli-Rousseau, Dominique Chaubon, Jean-Michel Crovesi, Luka De Silva, Adélaïde Dewavrin, Clément Deloras-Palmer, Yann Delpeuch, Jérôme Dian, Clara-Inès Elfadl-Mohr, Axelle-Elisée Gaspard, Alban Genais, Jérôme Ghiande, Marie Gourain, Ahmed Guenaoui, Faÿçal Hafied, Guillaume Hoffmann, Romain Lefloc'h, Sophie Leduc-Denizot, Mélusine Menseau, Arnaud Périard, Michel Poggetti, Jean-Dominique Poncet, Oriane Schmidt, Agathe Sorin, Christophe Strobel ainsi que nos contributrices et contributeurs qui ont préféré rester anonymes.

Nous sommes également reconnaissants à Nathalie Coppinger, Maïlys de Fournoux La Chaze, Florence Gomez, Renan Targhetta et Gregory Picard pour leur relecture attentive et leurs conseils avisés.

De chaleureux remerciements sont adressés à Mesdames Michèle Kirry et Anne-Marie Armanteras, qui ont respectivement accepté de préfacer et postfacer cet ouvrage.

Préface

Préparer un concours de la fonction publique suppose évidemment l'acquisition méthodique des connaissances requises par les épreuves. Cet ouvrage vous aidera sans nul doute à comprendre ce qui est attendu.

Mais puisque la confiance m'est faite par ses auteurs d'en proposer une préface, qu'il me soit permis de faire un pas de côté, et de placer votre préparation dans une perspective autre que purement pédagogique.

En premier lieu, je vous félicite d'avoir choisi de vous tourner vers la fonction publique quelle qu'elle soit – de l'État, territoriale ou hospitalière – parce que chacun de ces versants recouvre une même exigence de service public, un même idéal d'intérêt général. Ainsi, choisir la fonction publique, c'est vouloir trouver un sens particulier à son engagement professionnel en se mettant au service de ses concitoyens et de son pays. Quel plus bel objectif en un temps où l'on se plaît trop facilement à déplorer la perte de sens ou l'oubli du collectif ?

En second lieu, je puis vous assurer que vous ne faites pas fausse route et que votre parcours dans la fonction publique, quel que soit le concours que vous réussirez, répondra à vos attentes. Vous y déroulerez des carrières passionnantes, vous y encadrerez avec bonheur des femmes et des hommes animés par le même sens du bien commun que vous, vous ne vous ennuierez jamais tant les passerelles restent nombreuses, les postes diversifiés, les opportunités réelles. Vos carrières seront sans doute différentes de celles de vos aînés, elles n'en seront pas moins denses, tissées de rencontres, et toujours vous aurez ce sentiment irremplaçable d'être tout simplement utiles. Interrogez vos connaissances, regardez autour de vous : qui peut en dire autant ?

Enfin, même si vous n'avez pas le concours de votre choix au premier essai, ne soyez surtout pas inquiets et si vous êtes persévérants, alors vous aurez d'autres voies pour... trouver la vôtre : les concours internes, les détachements dans un poste qui ne relève pas de votre administration d'origine, la promotion interne. La fonction publique reste en effet à ce jour un rare espace où les compétences sont reconnues et permettent de progresser tout au long de son parcours professionnel.

Puissent ces quelques lignes vous encourager dans votre projet et lui donner ce petit supplément d'âme qui permet, entre fiches techniques et cours, nuits courtes et doutes parfois, de retrouver le bon cap et d'être porté par des vents favorables. Je me réjouis quant à moi d'avoir pu souhaiter bonne chance à la nouvelle génération des futurs fonctionnaires dont notre pays a besoin!

Michèle Kirry Préfète Ancienne Présidente de jury de l'ENA

Avant-propos

Les chapitres qui suivent vous sont proposés par des hauts fonctionnaires, fiers d'appartenir à la fonction publique et heureux des métiers qu'ils exercent.

Dans cet ouvrage, nous tâchons de présenter les carrières et fonctions qui permettent, avec une diversité incroyable, de s'engager au service de l'action publique. Nous vous proposons, par des exemples concrets et avec l'aide de plus de trente hauts fonctionnaires ayant accepté de livrer leur témoignage, la possibilité de vous projeter dans la grande variété de métiers qu'offre la haute fonction publique.

Depuis sa première parution en 2018, l'ADN de ce livre n'a pas changé. Il vise à vous accompagner sur le plan théorique comme pratique. À l'aune de la réforme des concours de la fonction publique et notamment de l'Institut National du Service Public (INSP), sa structure a été repensée et adaptée. Les annexes ont été profondément remaniées et un soin particulier a été apporté au caractère opérationnel des conseils délivrés.

Trois nouveaux auteurs – Benjamin Boscher, Thibault de Cacqueray et Amin Mbarki - ont rejoint l'aventure. Par leurs profils, expériences et opinions, ils ont apporté un nouveau souffle à cette édition qu'ils ont largement contribué à enrichir.

Ce que vous lirez a été écrit par une équipe dont chaque membre enseigne et accompagne des candidats dans différents établissements de formation en Ile-de-France ou en région. Que vous soyez étudiant en classe préparatoire, en institut d'étude politique ou à l'université, inscrit dans un organisme par correspondance ou professionnel candidat libre, vous êtes désormais détenteur d'une méthode passée au crible et validée par des intervenants spécialisés dans la réussite. Nous espérons qu'elle vous permettra d'améliorer vos résultats et d'atteindre vos objectifs.

Enfin, que l'autorat exclusivement masculin de cet ouvrage ne décourage pas les candidates. Celles-ci sont désormais majoritaires parmi les lauréats de la plupart des grands concours. Dans cet esprit, notre ouvrage se place sous le patronage de deux hautes fonctionnaires, Michèle Kirry, préfète et ancienne présidente de jury de l'ENA, ainsi qu'Anne-Marie Armanteras, directrice d'hôpital honoraire et ancienne conseillère à la Présidence de la République, qui ont bien voulu nous faire l'honneur d'une préface et d'une postface. Leurs carrières sont exemplaires des perspectives ouvertes par la fonction publique au xxie siècle : riches et diversifiées, ouvertes aux talents et mérites de celles et ceux qui souhaitent s'engager dans des métiers et fonctions qui ont du sens pour la collectivité.

Les auteurs Juillet 2023

Prétace	7
Avant-propos	9
Introduction	15
Chapitre 1 Pourquoi présenter les concours administratifs ?	19
Pourquoi passer les concours de la fonction publique : se poser les bonnes questions	19
A. Une grande variété de carrières au service de l'intérêt général B. Démystifions la réforme de la fonction publique !	19 20
C. L'équilibre personnel : la clef du succès	21
D. Le choix du moment opportun pour présenter les concours : externe, interne, 3° voie	22
II. Dépasser le sentiment d'illégitimité : pas « le bon parcours », pas « le bon profil », pas « le niveau »	30
A. Certains parcours académiques plus représentés que d'autres mais qui ne constituent pas des prérequis	30
B. Des promotions issues des grands concours désormais largement féminisées	31
C. Des origines sociologiques qui ne doivent pas constituer un frein psychologique	33
D. De l'importance d'y croire	
III. Les différents concours et leur esprit	35
 A. « Une » fonction publique qui agrège trois fonctions publiques et des attendus communs à l'ensemble des concours 	35
B. Les concours de la fonction publique d'État	35
C. Les concours de la fonction publique territoriale	47
D. Les concours de la fonction publique hospitalière	49
E. Les autres concours et statuts particuliers	51

576365707171
63 65 70 71 71
65 70 71 71
65 70 71 71
70 71 71
71 71 73
71 73
73
73
75
75
76
76
80
82
84
86
86 86
86 88
86
86 88 91
86 91 93
86 88 91
7 8 8

VI. Travailler en groupe	99
A. L'importance du travail en groupe	99
B. Choisir ses partenaires	101
VII. Comprendre le niveau de performance attendu, adapter son travail et organisation en fonction des résultats obtenus	102
A. Le niveau général attendu	102
B. Comprendre la notation des grands concours	103
VIII. De l'importance d'une position « active » face aux connaissances	106
Chapitre 4 Comment préparer les épreuves écrites ?	109
I. Conseils généraux	109
A. Réussir la phase de préparation	109
B. Le jour de l'épreuve écrite	115
C. La réforme des épreuves écrites des grands concours en général et de l'INSP en particulier : quels impacts ?	117
II. Les épreuves	119
A. L'épreuve de question contemporaine	119
B. Les biais à éviter dans une copie	123
C. Méthode de travail	123
D. Le secret : une introduction réussie	124
E. Quelques thèmes à maîtriser	126
F. Bibliographie	128
III.L' épreuve d'économie	131
A. Quelques généralités	131
B. Une démonstration en quatre temps	132
C. Les biais à éviter	135
D. Bibliographie	135
E. Annales	136
IV.L'épreuve de droit public	140
A. Contexte et généralités	140
R Méthode de travail pendant l'année	143

	C. Discours du Vice-President, rapports et études du Conseil d'État : une institution	145
	D. Propositions de plans	
	E. Spécificités selon les concours	
	F. Bibliographie	
	G. Annales	
V Ia	a nouvelle épreuve de QRC (INSP)	153
v. L	A. Le cadre général d'une épreuve « XXL »	
	B. Présentation des disciplines évaluées	
	C. Méthodologie	
	D. Bibliographie et ressources	
VI.	L'épreuve de note de synthèse et ses déclinaisons	164
	A. Contexte et généralités	
	B. Les qualités d'une bonne note de synthèse	
	C. De l'importance de la forme	
	D. Suggestion de plan pour une note de synthèse concernant le RSA	
	E. Méthode de travail pendant l'année	
	F. Méthode de travail pendant l'épreuve	
	G. Comment construire une bonne introduction de note de synthèse ?	
VII.	L'épreuve de cas pratique	171
	A. Une épreuve qui se généralise, introduite à compter de 2024 à l'INSP	
	B. Méthodologie générale	
	C. Méthodologie de cas pratique : le cas des IRA	
	D. Bibliographie	
VIII.	D'autres épreuves au programme des concours	
	A. L'organisation et la gestion des collectivités territoriales	
	B. Les questions sociales et le droit hospitalier	182
	C. Le droit parlementaire, le droit constitutionnel et les sciences politiques	183
	D. L'épreuve du questionnaire à choix multiple (OCM)	

Chapitre 5 Comment préparer les épreuves orales	187
I. L'épreuve d'entretien	187
A. Le grand oral, une épreuve professionnelle à démythifier	187
B. La mise en situation	194
C. Des jurys plutôt bienveillants	198
D. Une bibliographie ?	199
II. L'épreuve collective d'interaction	199
A. Contexte et généralités	199
B. Nos conseils pour cette épreuve	
C. Les nuances entre les différents concours : une comparaison entre l'IN et l'INET, et perspectives avec la réforme du concours l'INSP en 2024	
III. Les langues	212
A. Contexte et généralités	212
B. Méthode de travail pendant l'année	212
C. Méthode de travail pendant l'épreuve	214
D. Exemples de sujets	215
E. Le cas spécifique des concours du ministère de l'Europe et des Affaires étrangères	216
F. Bibliographie	217
IV.Les épreuves techniques	218
A. Les épreuves techniques aux oraux : enjeux et méthodes	218
B. L'épreuve de gestion comptable et financière	219
C. Les épreuves sportives	220
V. Le jour d'une épreuve orale : quelques conseils	220
Chapitre 6 Et après le concours ?	223
I. Première option : vous êtes admis !	223
II. Seconde option : vous n'êtes pas admis. Que faire en cas d'échec ?	227
A. Préparer Austerlitz mais envisager Waterloo	
B. Les ontions qui s'offrent à vous	228

C. S'engager dans une nouvelle année de préparation des concours	230
D. S'engager dans un emploi de contractuel dans la sphère administrative	232
E. Partir un jour sans retour ?	232
III.Le déroulement de la carrière	233
A. Le déroulement de la carrière et les principes généraux	233
B. La mise à disposition, à ne pas confondre avec la disponibilité	238
C. Le détachement	240
D. L'intégration et le tour extérieur	243
Conclusion	245
Postface	247
Annexes	249
Analyses et commentaires de meilleures copies issues des grands concours	249
• Annexe 1 – Composition de droit public « Science, expertise et décisions publiques » .	251
Annexe 2 – Composition d'économie « Faut-il renoncer à la croissance ? » (INET, externe et externe spécial, 2022)	259
 Annexe 3 – Composition de question contemporaine « La place de la vieillesse dans les sociétés contemporaines »(INSP, externe et externe spécial, 2022) 	266
 Annexe 4 – Composition de question contemporaine « On devrait construire les villes à la campagne » (INET, Externe et externe spécial, 2022) 	273
 Annexe 5 – Commentaire de copie Résolution d'un cas pratique (IRA) - Plateforme régionale d'appui interministériel à la gestion des ressources humaines 	282
Annexe 6 – Cas et exemples de l'épreuve collective d'interaction (ECI)	287
• Anneye 7 – Cas et exemples de mise en situation lors de l'épreuve d'entretion	300

Introduction

Cet ouvrage résulte d'une surprise.

Lors de notre préparation aux grands concours de la fonction publique, nous avions réalisé qu'une part importante de ce qui fait la réussite d'un candidat n'était détaillée dans aucun manuel. Le candidat était trop souvent laissé seul face à ses questions, avec pour seul bagage les conseils d'anciens préparationnaires qu'il pourrait recueillir. Lauréats de concours administratifs, nous avons souhaité transmettre ce que nous avons dû largement découvrir par nous-mêmes, et qui nous semble indispensable au moment de se lancer.

Dès son origine, cet ouvrage découle d'une idée originale : apporter aux préparationnaires des éléments inégalement portés à leur connaissance, selon leur milieu social, leur parcours académique ou le choix de leur centre de préparation.

Le présent ouvrage rassemble l'ensemble des conseils dont ont bénéficié leurs auteurs au cours de leur préparation aux grands concours de la fonction publique, éprouvé par leur expérience des épreuves. En décidant de couvrir l'ensemble des concours et de leurs voies d'accès (externe et externe spécial, interne, 3e concours et voies complémentaires), il traite du projet d'intégrer la fonction publique dans sa globalité, y compris à travers des stratégies à 1 ou 5 ans, consistant à passer plusieurs concours à différents moments de leur vie professionnelle.

Cet ouvrage résulte d'un projet collaboratif. Les auteurs sont issus de formations différentes (école de commerce, IEP et université) et ont intégré différentes grandes écoles des trois fonctions publiques (INSP, EHESP et INET pour les fonctions publiques d'État, territoriale et hospitalière). Ils souhaitent, grâce à cet ouvrage, témoigner de leur vécu et proposer une version vivante de la manière de se préparer le plus efficacement.

Tout au long de l'ouvrage vous trouverez des commentaires et conseils personnels des auteurs mais également des témoignages de nombreux autres professionnels et hauts fonctionnaires. Administrateurs de l'État, magistrats administratifs, financiers ou judiciaires, directeurs d'hôpitaux, diplomates, commissaires de police, cadres de direction à la banque de France... tous confirment, amendent, enrichissent les interprétations et conseils dans une logique d'objectivité, de rationalité et de performance.

Cet ouvrage contient six chapitres ayant vocation à répondre aux questions les plus classiques des candidats, dans l'ordre logique et chronologique de leur cheminement au cours de cette année de préparation :

- Pourquoi présenter les grands concours administratifs ?
- Comment s'organiser en amont de la préparation ?
- Comment travailler efficacement pendant l'année ?

- Comment préparer les épreuves écrites ?
- Comment préparer les épreuves orales ?
- Et après le concours ?

Les auteurs ont voulu dresser un panorama relativement complet des questions qu'un candidat peut légitimement se poser. Il serait cependant présomptueux d'imaginer pouvoir répondre à l'ensemble des questions que se pose un aspirant à la fonction publique. Que cette limite soit ici pardonnée aux auteurs qui ont cherché à transmettre Les auteurs ont voulu dresser un panorama relativement complet des questions qu'un candidat peut légitimement se poser. Il les principaux attendus de ces concours.

Se lancer dans la préparation des grands concours de la fonction publique demeure une expérience exigeante. Mais peu de préparationnaires regrettent (quel que soit le concours tenté, réussi ou échoué) l'aventure qui, a minima, leur a permis de devenir de meilleurs citoyens. L'implication sera nécessairement importante mais le voyage vaut le détour. Alors n'ayez pas peur, lancez-vous!

Chapitre 1

Pourquoi présenter les concours administratifs ?

I. Pourquoi passer les concours de la fonction publique : se poser les bonnes questions

A. Une grande variété de carrières au service de l'intérêt général

Une valeur cardinale traverse la fonction publique : le service du public, c'est-à-dire le service d'autrui. De ce principe découle l'exercice de missions chargées de sens, toutes fondées sur la recherche de l'intérêt général. Ce dernier terme, héritier de notions anciennes issues de l'Ancien régime – commun profit puis bien commun –, en est leur pendant laïque et démocratique. Loin de constituer une notion obsolète et abstraite, l'intérêt général est la raison d'être de la fonction publique rassemblant aujourd'hui 5,7 millions d'agents au service du pays.

Certes, cette finalité ne doit pas être appréhendée de manière dogmatique. La fable de Mandeville rappelle que de l'intérêt individuel peuvent naître des fruits collectifs. Il n'en demeure pas moins que, dans l'exercice quotidien d'une fonction publique, et à la différence du secteur privé, l'intérêt général est une (la !) préoccupation permanente. Faire le choix de présenter les grands concours, c'est souhaiter y prendre part.

Il existe à cet égard une grande variété de fonctions auxquelles il est possible d'accéder. Cet ouvrage vous en donne de multiples exemples par les parcours des auteurs et les témoignages de nombreux hauts fonctionnaires. Plusieurs lignes de partage traversent les carrières dans la fonction publique : entre missions d'audit et d'inspection (fonctions d'inspecteur, de contrôle...), de manager ou administrateur (directeur d'hôpital, directeur général des services...), juridictionnelles (magistrat), missions en administration centrale ou sur le territoire (préfectures, collectivités...) ou de conception des politiques publiques (en administration centrale) voire à l'étranger. Une vie professionnelle permet d'alterner entre ces réalités selon ses aspirations personnelles. Il est même plutôt bienvenu qu'un manager ait pu, dans des fonctions antérieures, acquérir une technicité dans un domaine particulier ou qu'un directeur opérationnel maîtrise la méthodologie d'analyse (diagnostic, expertise financière ou juridique...) acquise dans un autre poste. Il est très précieux qu'un chef de bureau en administration centrale ait eu une expérience de terrain auparavant, ou qu'un sous-préfet connaisse les rouages de son ministère.